|  |  |
| --- | --- |
| UBND TỈNH TRÀ VINH  **SỞ GIÁO DỤC VÀ ĐÀO TẠO** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập – Tự do – Hạnh phúc** |
| Số: /BC-SGDĐT | *Trà Vinh, ngày tháng năm 2022* |

DỰ THẢO

**BÁO CÁO**

**Xây dựng nội dung chính sách đặc thù quy định về chính sách thu hút giáo viên mầm non, tiểu học và giáo viên giảng dạy các môn Tiếng Anh, Tin học, Âm nhạc, Mĩ thuật tại các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Trà Vinh**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020, Sở Giáo dục và Đào tạo Trà Vinh xây dựng dự thảo Báo cáo nội dung chính sách đặc thù quy định về chính sách thu hút giáo viên mầm non, tiểu học và giáo viên giảng dạy các môn Tiếng Anh, Tin học, Âm nhạc, Mĩ thuật tại các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Trà Vinh như sau:

**I. TÌNH HÌNH THỰC TIỄN VÀ SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH CHÍNH SÁCH**

Thực hiện theo Nghị quyết số 19-NQ/TW của Hội nghị lần thứ sáu Ban chấp hành Trung ương khóa XII về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập; Đề án số 05-ĐA/TU ngày 21/6/2018 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy về sắp xếp tinh gọn tổ chức bộ máy, nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị tỉnh Trà Vinh theo Nghị quyết số 18-NQ/TW, của Hội nghị Trung ương Đảng (khóa XII); Quyết định số 638/QĐ-UBND ngày 05/4/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh ban hành Kế hoạch thực hiện Nghị quyết số 10/NQ-CP ngày 03/02/2018 của Chính phủ và Kế hoạch số 71-KH/TU ngày 08/01/2018 của Tỉnh ủy về thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XII) về “một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả”. Trong những năm qua, Sở Giáo dục và Đào tạo đã thực hiện tốt công tác tổ chức, sắp xếp lại bộ máy, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động, phát huy vai trò chủ đạo, then chốt theo tinh thần Nghị quyết số 19-NQ/TW của Trung ương.

Cụ thể hóa Nghị quyết Đại hội XII của Đảng, Hội nghị Trung ương 5 khóa XII ban hành Nghị quyết số 11-NQ/TW, ngày 03-6-2017, Về hoàn thiện thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa, tiếp tục chỉ rõ: “Hoàn thiện thể chế, đổi mới và nâng cao hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập. Trao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm đầy đủ cho các đơn vị sự nghiệp công lập về phạm vi hoạt động, tổ chức bộ máy, biên chế, nhân sự và tài chính gắn với cơ chế đánh giá độc lập”; Thực hiện Đề án số 04/ĐA-UBND ngày 07/2/2022 về phát triển đội ngũ nhà giáo và cán bộ quản lý giáo dục đáp ứng yêu cầu triển khai thực hiện Chương trình giáo dục phổ thông giai đoạn 2021-2025, định hướng đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh Trà Vinh. Các địa phương đã chủ động rà soát đội ngũ giáo viên hiện có để xác định số lượng biên chế giáo viên cần bổ sung cho từng cấp học; xây dựng lộ trình, các giải pháp khắc phục tình trạng thừa, thiếu giáo viên gắn với nâng cao hiệu quả việc tinh giản biên chế; tính toán nhu cầu đào tạo nâng chuẩn trình độ cho đội ngũ giáo viên mầm non, phổ thông theo Kế hoạch số 61/KH-UBND ngày 16/7/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh đáp ứng theo quy định của Luật Giáo dục năm 2019 và phối hợp với các cơ sở đào tạo giáo viên để đặt hàng đào tạo, bồi dưỡng.

Thực hiện Chương trình giáo dục phổ thông, nhu cầu đội ngũ giáo viên thực hiện đổi mới Chương trình là rất lớn, đặc biệt các môn: Tin học, Tiếng Anh, Âm nhạc, Mĩ thuật thiếu nhiều. Thực hiện theo Thông tư số 32/2018/TT-BGDĐT ngày 26/12/2018 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành Chương trình giáo dục phổ thông, bắt đầu từ năm học 2022-2023, cấp tiểu học (TH) và trung học phổ thông (THPT) có thay đổi một số môn như sau: cấp TH môn Tin học và Tiếng Anh trở thành môn học bắt buộc, cấp THPT có thêm môn Âm nhạc và Mĩ thuật. Bên cạnh đó, trong 03 năm qua, công tác tuyển dụng của Sở Giáo dục và Đào tạo, các huyện, thị xã, thành phố đều không đạt chỉ tiêu kế hoạch đề ra, đặc biệt đối với giáo viên mầm non, tiểu học, giáo viên môn Tin học và Tiếng Anh, số lượng nộp hồ sơ dự tuyển không đủ, kết quả đạt không cao. Trong số đó, có nhiều trường hợp thí sinh đăng ký tham gia dự tuyển và đã trúng tuyển trong kỳ tuyển dụng viên chức ở các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập trên địa bàn của tỉnh nhưng bỏ việc vì đã tìm được việc làm khác có thu nhập cao hơn.

Kết quả khảo sát tuyển dụng giáo viên của các phòng Giáo dục và Đào tạo và của Sở Giáo dục và Đào tạo trong những năm qua như sau:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Kỳ tuyển dụng** | **Vị trí tuyển dụng** | **Sở Giáo dục và Đào tạo** | | | **Phòng Giáo dục và Đào tạo** | | |
| **Chỉ tiêu (nhu cầu) tuyển dụng** | **Số thí sinh dự tuyển** | **Số thí sinh trúng tuyển** | **Chỉ tiêu (nhu cầu) tuyển dụng** | **Số thí sinh dự tuyển** | **Số thí sinh trúng tuyển** |
| Năm 2019 | Giáo viên mầm non | 0 | 0 | 0 | 418 | 306 | 241 |
| Giáo viên dạy tiểu học | 0 | 0 | 0 | 315 | 49 | 37 |
| Giáo viên dạy Tin học | 0 | 0 | 0 | 41 | 7 | 3 |
| Giáo viên dạy Tiếng Anh | 0 | 0 | 0 | 79 | 21 | 11 |
| Giáo viên dạy Âm nhạc | 0 | 0 | 0 | 19 | 1 | 1 |
| Giáo viên dạy Mĩ thuật | 0 | 0 | 0 | 3 | 1 | 1 |
| Năm 2020 | Giáo viên mầm non | 0 | 0 | 0 | 205 | 90 | 72 |
| Giáo viên dạy tiểu học | 0 | 0 | 0 | 227 | 81 | 40 |
| Giáo viên dạy Tin học | 0 | 0 | 0 | 61 | 25 | 8 |
| Giáo viên dạy Tiếng Anh | 0 | 0 | 0 | 62 | 53 | 25 |
| Giáo viên dạy Âm nhạc | 0 | 0 | 0 | 12 | 6 | 3 |
| Giáo viên dạy Mĩ thuật | 0 | 0 | 0 | 21 | 8 | 8 |
| Năm 2021 | Giáo viên mầm non | 0 | 0 | 0 | 180 | 23 | 17 |
| Giáo viên dạy tiểu học | 0 | 0 | 0 | 219 | 52 | 39 |
| Giáo viên dạy Tin học | 4 | 2 | 2 | 69 | 23 | 11 |
| Giáo viên dạy Tiếng Anh | 22 | 14 | 10 | 58 | 45 | 20 |
| Giáo viên dạy Âm nhạc | 0 | 0 | 0 | 18 | 2 | 1 |
| Giáo viên dạy Mĩ thuật | 0 | 0 | 0 | 13 | 1 | 1 |

Mặt khác, trong những năm qua tình trạng giáo viên thôi việc, nghỉ việc số lượng ngày càng tăng, trong đó nhiều nhất là giáo viên ở bậc mầm non và tiểu học mà nguyên nhân chủ yếu là do mức lương thu nhập thấp, không đủ đảm bảo mức sống của gia đình; xin nghỉ việc để chuyển sang công việc khác có mức thu nhập cao hơn; đối với giáo viên công tác lâu năm thì không tiếp cận kịp những kiến thức mới, phương pháp mới của việc đổi mới Chương trình giáo dục phổ thông 2018, đặc biệt là việc sử dụng các thiết bị công nghệ thông tin trong giảng dạy và do áp lực từ công việc.

Kết quả khảo sát tình hình viên chức xin nghỉ việc trong 02 năm học qua như sau:

*(Đơn vị tính: người)*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Năm học** | **Tổng số** | **Phòng Giáo dục** | | | **Sở Giáo dục** |
| **Mầm non** | **Tiểu học** | **THCS** | **THPT** |
| 2020-2021 | 47 | 16 | 12 | 7 | 12 |
| 2021-2022 | 99 | 28 | 41 | 25 | 05 |
| **Tổng cộng** | **146** | **44** | **53** | **32** | **17** |

Từ dó dẫn đến tình trạng những năm qua ngành giáo dục và đào tạo của tỉnh Trà Vinh còn thiếu giáo viên giảng dạy ở bậc học mầm non, phổ thông (đặc biệt là cấp tiểu học) và giáo viên giảng dạy ở các môn Tin học, tiếng Anh, Âm nhạc, Mĩ thuật ở cấp tiểu học và trung học cơ sở.

Ngày 14/9/2022 Bộ Nội vụ có Công văn số 4536/BNV-TCBC về việc khắc phục tình trạng cán bộ, công chức, viên chức nghỉ việc, thôi việc. Theo đó, Bộ Nội vụ giao cho Sở Giáo dục và Đào tạo chủ động nắm bắt tình hình, phân tích, đánh giá, làm rõ nguyên nhân, đề xuất giải pháp, tham mưu hoàn thiện thể chế chính sách trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định, bảo đảm xây dựng đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức của ngành đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ trong trình hình mới. Đồng thời, thực hiện ý kiến Kết luận của Thường trực Tỉnh ủy Trà Vinh tại Thông báo số 1260-TB/TU ngày 16/9/2022; Công văn số 4279/UBND-THNV ngày 21/9/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh về việc thực hiện Kết luận của Thường trực Tỉnh ủy. Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Giáo dục và Đào tạo khẩn trương xây dựng Nghị quyết đặc thù của tỉnh về giáo dục và đào tạo, khắc phục tình trạng thiếu giáo viên hiện nay.

Để đáp ứng được nhu cầu đội ngũ giáo viên giảng dạy đối với bậc học mầm non, tiểu học và giáo viên giảng dạy các môn Tiếng Anh, Tin học, Mĩ thuật và Âm nhạc, việc trình Hội dồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết quy định chính sách thu hút giáo viên mầm non, tiểu học và giáo viên giảng dạy các môn Tiếng Anh, Tin học, Âm nhạc, Mĩ thuật tại các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Trà Vinh là cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

**1. Mục đích**

- Hình thành cơ chế hỗ trợ giáo viên giảng dạy ở cấp mầm non, tiểu học và các môn Tin học, tiếng Anh, Mĩ thuật và Âm nhạc tại các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Trà Vinh.

- Góp phần nâng cao năng lực cạnh tranh cấp tỉnh trong việc thu hút đội ngũ nhân lực có trình độ chuyên môn sâu; chuẩn bị nguồn lực, đáp ứng nhiệm vụ thực hiện Chương trình Giáo dục phổ thông 2018 trong thời gian tới.

**2. Quan điểm**

- Nghị quyết là cơ sở pháp lý để các cơ quan, đơn vị, địa phương có liên quan xây dựng kế hoạch tổ chức, triển khai thực hiện quy định chính sách thu hút giáo viên mầm non, tiểu học và giáo viên giảng dạy các môn Tiếng Anh, Tin học, Âm nhạc, Mĩ thuật tại các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Trà Vinh.

- Góp phần thu hút, phát triển đội ngũ giáo viên ở các cấp học và các môn học nêu trên đảm bảo đủ về số lượng và chất lượng cao đáp ứng yêu cầu đổi mới của ngành giáo dục hiện nay.

- Các nội dung trong dự thảo Nghị quyết phải đảm bảo phù hợp với tình hình thực tiễn của địa phương và khả năng bố trí ngân sách của tỉnh.

**2. Đánh giá sự tác động về kinh tế - xã hội của Nghị quyết khi có hiệu lực thi hành**

2.1. Tác động tích cực:

- Đối với nhà nước: Khi thực hiện chính sách này phải chi từ ngân sách nhà nước tại địa phương và các khoản huy động hợp pháp khác. Tuy nhiên, chính sách này khi có hiệu lực thi hành trước hết sẽ thu hút được sinh viên ngành sư phạm; thu hút được những người giỏi, có trình độ vào ngành giáo dục; giải quyết được tình trạng thiếu giáo viên tại các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập đặc biệt là các môn học khó tuyển dụng được giáo viên như tiếng Anh, Tin học, Âm nhạc, Mĩ thuật trên địa bàn tỉnh Trà Vinh.

- Đối với giáo viên: Việc triển khai thực hiện chính sách hỗ trợ đối với giáo viên mầm non, phổ thông và giáo viên giảng dạy các môn tiếng Anh, Tin học, Âm nhạc và Mĩ thuật khi được tuyển dụng là động lực quan trọng giúp giáo viên được yên tâm công tác, khuyến khích đội ngũ viên chức nỗ lực phấn đấu nâng cao năng lực chuyên môn, tinh thần trách nhiệm và đạo đức nghề nghiệp.

- Chính sách này tạo được động lực, niềm tin của nhân dân, của đội ngũ viên chức đối với ngành giáo dục và đào tạo. Kịp thời giải quyết được những khó khăn trong cuộc sống của viên chức theo chủ trương của Trung ương, của tỉnh;

2.2. Tác động tiêu cực: Nghị quyết được ban hành không có tác động tiêu cực.

**III. ĐỐI TƯỢNG, PHẠM VI VÀ CHÍNH SÁCH HỖ TRỢ CỦA NGHỊ QUYẾT**

**1. Đối tượng, phạm vi hỗ trợ của Nghị quyết**

Các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Trà Vinh; Giáo viên mầm non, tiểu học và giáo viên giảng dạy các môn Tiếng Anh, Tin học, Âm nhạc, Mĩ thuật được tuyển dụng hoặc chuyển công tác từ ngoài tỉnh về các cơ sở giáo dục phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Trà Vinh và các cơ quan, tổ chức, cá nhân khác có liên quan.

**2. Chế độ chính sách**

2.1. Điều kiện hỗ trợ thu hút

Người nhận chính sách thu hút phải cam kết giảng dạy tại các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Trà Vinh 05 năm kể từ ngày tuyển dụng hoặc chuyển công tác từ ngoài tỉnh về các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Trà Vinh.

2.2. Định mức và nguồn kinh phí hỗ trợ

- Mức hỗ trợ 50.000.000 đồng/giáo viên. Mức hỗ trợ được tính trả 01 (một) lần và không dùng để tính đóng, hưởng bảo hiểm xã hội và các phí khác.

- Trường hợp giáo viên thuộc đối tượng hưởng các mức hỗ trợ ưu đãi khác trong lĩnh vực thu hút thì chỉ được hưởng theo 01 (một) mức cao nhất.

2.3. Giải pháp thực hiện chính sách

- Kinh phí chi từ nguồn ngân sách nhà nước, các nguồn kinh phí hợp pháp khác và thực hiện theo phân cấp ngân sách.

- Căn cứ Nghị quyết của HĐND tỉnh, UBND tỉnh sẽ giao Sở Giáo dục và Đào tạo chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan hướng dẫn thực hiện.

**IV. THẨM QUYỀN BAN HÀNH CHÍNH SÁCH**

Hội đồng nhân dân tỉnh Trà Vinh ban hành Nghị quyết đặc thù quy định chính sách chính sách thu hút giáo viên mầm non, tiểu học và giáo viên giảng dạy các môn Tiếng Anh, Tin học, Âm nhạc, Mĩ thuật tại các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Trà Vinh.

**V. QUY TRÌNH XÂY DỰNG, BAN HÀNH CHÍNH SÁCH**

**1. Chuẩn bị quy trình xây dựng, ban hành chính sách**

Căn cứ Công văn số 4536/BNV-TCBC ngày 14/9/2022 Bộ Nội vụ về việc khắc phục tình trạng cán bộ, công chức, viên chức nghỉ việc, thôi việc; Thực hiện ý kiến Kết luận của Thường trực Tỉnh ủy Trà Vinh tại Thông báo số 1260-TB/TU ngày 16/9/2022; Công văn số 4279/UBND-THNV ngày 21/9/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh Trà Vinh về việc thực hiện Kết luận của Thường trực Tỉnh ủy. Thường trực Tỉnh ủy và Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Giáo dục và Đào tạo khẩn trương xây dựng Nghị quyết đặc thù của tỉnh về giáo dục và đào tạo, khắc phục tình trạng thiếu giáo viên hiện nay; Công văn số 2414/VP-THNV ngày 16/9/2022 của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh về việc đăng ký xây dựng nghị quyết của Sở Giáo dục và Đào tạo.

**2. Về quy trình xây dựng, ban hành chính sách**

Quy trình xây dựng, ban hành chính sách được thực hiện đầy đủ theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015va2 Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020, bao gồm 02 giai đoạn cụ thể như sau:

*- Giai đoạn 1: Lập hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh như sau:*

+ Sở Giáo dục và Đào tạo thực hiện các nội dung: Báo cáo xây dựng nội dung chính sách; Báo cáo đánh giá tác động của chính sách, xây dựng Tờ trình đề nghị xây dựng Nghị quyết;

+ Lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị và địa phương có liên quan. Đồng thời, đăng tải các dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của Ủy ban nhân dân tỉnh trong thời gian đủ 30 ngày theo luật định;

+ Gửi hồ sơ đến Sở Tư pháp thẩm định đề nghị xây dựng nghị quyết và trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét;

+ Trình Hội đồng nhân dân tỉnh chấp thuận đề nghị xây dựng nghị quyết.

*- Giai đoạn 2: Soạn thảo nghị quyết*

Sau khi được chấp thuận của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh và Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Giáo dục và Đào tạo thực hiện:

+ Soạn thảo nghị quyết, tổ chức lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị và địa phương có liên quan. Đồng thời, đăng tải các dự thảo trên Cổng thông tin điện tử của Ủy ban nhân dân tỉnh trong thời gian đủ 30 ngày theo luật định;

+ Gửi hồ sơ đến Sở Tư pháp để thẩm định dự thảo nghị quyết và trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành.

Trên đây là báo cáo nội dung chính sách đặc thù quy định về chính sách thu hút giáo viên mầm non, tiểu học và giáo viên giảng dạy các môn Tiếng Anh, Tin học, Âm nhạc, Mĩ thuật tại các cơ sở giáo dục mầm non, phổ thông công lập trên địa bàn tỉnh Trà Vinh do Sở Giáo dục và Đào tạo Trà Vinh thực hiện. Rất mong được xem xét./.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận*:**  - UBND tỉnh;  - Sở Tư pháp;  - GĐ, các PGĐ Sở GDĐT;  - Lưu: VT, TCCB. | **GIÁM ĐỐC** |